

**UCHWAŁA NR XXIV/171/2026  
RADY MIEJSKIEJ W LUBIENIU KUJAWSKIM**

z dnia 17 września 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z 2023 r. poz. 1688 oraz z 2026 r. poz. 912) oraz art. 9 ust. 2 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się co następuje:

§ 1. Uznaje się za zasadną petycję mieszkańców Gliznowa i okolicznych miejscowości dotyczącą protestu przeciwko budowie biogazowni w miejscowości Gliznowo z przyczyn określonych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do poinformowania podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Lubieniu Kujawskim.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
*Jolanta Grauman*

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Dodatkowo zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026r., poz. 662 ze zm.) Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 7 września 2026 r. do Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim wpłynęła petycja podpisana przez 332 mieszkańców miejscowości: Gliznowo, Kamienna, Zalesie, Kubłowo Małe, Kobyla Łąka, Augustopol oraz Bzówki. Wnosząca pismo zbiorowa inicjatywa mieszkańców stanowi wyraz powszechnie podzielonego sprzeciwu wobec planowanej budowy biogazowni na terenie miejscowości Gliznowo. Autorzy petycji, powołując się na przysługujące im prawo do udziału w kształtowaniu warunków życia lokalnej społeczności, zgłosili następujące żądania:

1) Wprowadzenia stosownych zmian w Planie Ogólnym Gminy Lubień Kujawski, które w sposób jednoznaczny wykluczą możliwość lokalizacji biogazowni na terenie Gliznowa i miejscowości ościennych.

2) Podjęcia przez Radę Miejską wszelkich działań pozostających w zakresie jej kompetencji w celu ochrony interesów mieszkańców.

3) Zapewnienia mieszkańcom pełnego dostępu do informacji i dokumentacji dotyczącej planowanej inwestycji.

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Prawo do złożenia petycji wynika wprost z art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., który — jak słusznie wskazują sami autorzy petycji — gwarantuje każdemu obywatelowi możliwość kierowania petycją do organów władzy publicznej w interesie publicznym. Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Niniejsza petycja spełnia ten wymóg — wpłynęła od grupy podmiotów (mieszkańców), która wyznaczyła swoje przedstawicielki działające w imieniu i na rzecz lokalnej społeczności. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Żądanie zmiany Planu Ogólnego Gminy Lubień Kujawski w sposób oczywisty mieści się w tym katalogu — dotyczy wartości wymagających ochrony w interesie wspólnoty lokalnej i pozostaje w zakresie kompetencji Rady Miejskiej jako organu stanowiącego. Petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Mając na uwadze art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.), Rada Miejska w Lubieniu Kujawskim jest organem właściwym do rozpatrzenia niniejszej petycji.

Petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia. Niniejsza uchwała zostaje podjęta z zachowaniem ustawowego terminu.

Rada Miejska w Lubieniu Kujawskim po szczegółowym zapoznaniu się z treścią petycji, a także z uwzględnieniem charakteru terenu miejscowości Gliznowo i okolicznych miejscowości, uznaje zgłoszone postulaty za w pełni zasadne. Przemawiają za tym następujące okoliczności.

### **1. Ochrona środowiska naturalnego i unikalnego charakteru miejsca**

Gliznowo i miejscowości ościenne stanowią obszar o wysokich walorach przyrodniczych, zamieszkiwany przez liczne gatunki roślin i zwierząt, tworzące wyjątkowy, naturalny krajobraz. Zachowanie równowagi ekologicznej tego obszaru jest wartością, którą władza lokalna ma obowiązek chronić. Biogazownia, jako instalacja wymagająca ciągłych dostaw substratów i odbioru produktów pofermentacyjnych, generuje z istoty swego działania szereg nieuniknionych uciążliwości — w tym ryzyko emisji odorów, zwiększonego ruchu pojazdów ciężarowych, hałasu oraz potencjalnego negatywnego oddziaływania na gleby i wody gruntowe. Obawy mieszkańców w tym zakresie są uzasadnione i poparte doświadczeniami ze zbliżonych inwestycji w innych gminach.

## 2. Prawo mieszkańców do wpływu na zagospodarowanie przestrzenne

Jedno z fundamentalnych uprawnień lokalnej społeczności wyraża się w możliwości wpływania na decyzje dotyczące zagospodarowania przestrzeni, w której żyją. Zbiorowy sprzeciw 332 osób ze stanowi wyraz woli zdecydowanej większości lokalnej wspólnoty i nie może zostać przez organ samorządowy pominięty. Rada Miejska jako reprezentant mieszkańców Gminy Lubień Kujawski jest zobowiązana do działania w ich interesie.

## 3. Kompetencja Rady Miejskiej w zakresie Planu Ogólnego Gminy

Kluczowym postulatem petycji jest żądanie wprowadzenia zmian w Planie Ogólnym Gminy Lubień Kujawski, które wykluczą możliwość lokalizacji biogazowni na terenie Gliznowa. Kompetencja ta w sposób bezpośredni należy do Rady Miejskiej. Dla obszaru gminy, z wyłączeniem morskich wód wewnętrznych oraz terenów zamkniętych innych niż ustalone przez ministra właściwego do spraw transportu, rada gminy uchwała plan ogólny gminy.

Plan ogólny gminy to nowe i jednocześnie podstawowe narzędzie planistyczne o niebagatelnym znaczeniu dla inwestycji budowlanych, zarówno realizowanych, jak i tych dopiero projektowanych. Plan Ogólny ma rangę aktu prawa miejscowego i jest dokumentem planowania przestrzennego, który obejmuje cały teren gminy. Jego ustalenia — w tym strefa planistyczna przypisana do danego obszaru — bezpośrednio przesądzają o dopuszczalnych funkcjach terenu i rodzajach inwestycji, jakie mogą być na nim realizowane. Odpowiednie ukształtowanie stref planistycznych dla obszaru Gliznowa i miejscowości sąsiednich stanowi zatem skuteczny i prawnie uzasadniony instrument ochrony mieszkańców przed uciążliwą inwestycją.

Uchwała wprowadzająca plan ogólny gminy ma na celu uporządkowanie chaosu planistycznego oraz zwiększenie przewidywalności. Nowy akt prawa miejscowego stanie się podstawą zarówno dla planów miejscowych, jak i decyzji o warunkach zabudowy, a także wpłynie na procesy inwestycyjne o charakterze publicznym i prywatnym. Oznacza to, że odpowiednie zapisy Planu Ogólnego będą wiążące dla wszelkich przyszłych decyzji administracyjnych dotyczących tego obszaru — w tym decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Jak stanowi art. 13a ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1130, ze zm.), zmiana planu ogólnego może obejmować część obszaru gminy, co oznacza, że możliwe jest podjęcie celowanych działań planistycznych odnoszących się do konkretnego terenu — bez konieczności przeprowadzania całościowej zmiany dokumentu.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Rada Miejska w Lubieniu Kujawskim stwierdza, że petycja mieszkańców Gliznowa i miejscowości ościennych jest merytorycznie zasadna, formalnie prawidłowo wniesiona oraz dotyczy materii należącej do kompetencji Rady. Przedmiotem petycji jest żądanie podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Rada Miejska podziela troskę mieszkańców o zachowanie spokojnego i przyrodniczo cennego charakteru miejscowości Gliznowo oraz wyraża determinację, by w ramach posiadanych kompetencji planistycznych podjąć wszelkie prawnie dostępne kroki zapobiegające lokalizacji biogazowni na tym terenie. W związku z powyższym, działając na podstawie art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.), Rada Miejska uznaje petycję za zasadną i zobowiązuje właściwe organy gminy do niezwłocznego podjęcia działań planistycznych zmierzających do wprowadzenia odpowiednich zmian w Planie Ogólnym Gminy Lubień Kujawski, a Burmistrza Lubienia Kujawskiego do zapewnienia mieszkańcom pełnego dostępu do informacji o planowanej inwestycji.

Mając na względzie powyższe argumenty, uznając obawy autorów petycji za zasadne, Rada Miejska postanowiła uwzględnić petycję.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
*Jolanta Grauman*